

**Kolesnikova Victoria Evgenievna**

Belgorod State National Research University  
student at the Law Institute (Belgorod, Russia)

**Glazunova Evelina Evgenievna**

Belgorod State National Research University  
student at the Law Institute (Belgorod, Russia)

**Shichanina Sofya Yurievna**

Belgorod State National Research University  
student at the Law Institute (Belgorod, Russia)

**Lukyanchikova Elena Fedorovna**

Associate Professor of the Department of Criminal Law and Procedure  
Candidate of Law Sciences (Belgorod, Russia)

## **ACTUAL PROBLEMS OF THE PROSECUTOR'S PROTECTION OF THE LABOR RIGHTS OF MINORS**

**Annotation:** The article examines current issues related to prosecutorial protection of the labor rights of minors. The authors analyze the specific features of the prosecutor's human rights function in this field and address the practice of substituting employment contracts with civil law agreements. Particular attention is paid to the most common violations committed by employers, including non-payment of wages and failure to comply with legally established working conditions and rest requirements for minors. The concluding section substantiates the need to strengthen prosecutorial oversight and to further improve existing legislation in order to enhance the effectiveness of protecting the rights of underage workers.

**Колесникова Виктория Евгеньевна**

Белгородский государственный национальный исследовательский  
университет

студентка юридического института (Белгород, Россия)

**Глазунова Эвелина Евгеньевна**

Белгородский государственный национальный исследовательский  
университет

студентка юридического института (Белгород, Россия)

**Шичанина Софья Юрьевна**

Белгородский государственный национальный исследовательский  
университет

студентка юридического института (Белгород, Россия)

**Лукьянчикова Елена Федоровна**

доцент кафедры уголовного права и процесса  
кандидат юридических наук, доцент (Белгород, Россия)

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРОКУРОРОМ ТРУДОВЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**Аннотация:** В статье рассматриваются современные проблемы обеспечения прокурором защиты трудовых прав несовершеннолетних. Авторы анализируют специфику реализации правозащитной функции прокуратуры в данной сфере и обращаются к практике подмены трудовых договоров гражданско-правовыми соглашениями. Особое внимание уделяется наиболее распространённым нарушениям со стороны работодателей, включая невыплату заработной платы и несоблюдение требований к условиям труда и режиму отдыха подростков. В итоговых выводах обосновывается необходимость усиления прокурорского надзора и дальнейшего совершенствования действующего законодательства в целях повышения эффективности защиты прав несовершеннолетних работников.

Обращаясь к проблематике, заявленной в названии статьи, следует отметить, что наличие специальных норм трудового законодательства, направленных на защиту несовершеннолетних от эксплуатации и обеспечение безопасных условий их труда, само по себе не гарантирует их реального соблюдения. Практика показывает, что случаи незаконного привлечения подростков к работе, нарушения установленной продолжительности рабочего времени, игнорирования требований об обязательных медицинских осмотрах и уклонения работодателей от оформления трудовых договоров продолжают фиксироваться в различных секторах экономики. Такая ситуация свидетельствует о разрыве между нормативной моделью правового регулирования и фактическими условиями занятости несовершеннолетних, особенно в сфере сезонных, временных и низкоквалифицированных работ.

В этих условиях особую значимость приобретает деятельность прокуратуры как органа, обеспечивающего надзор за соблюдением законодательства и координацию мер по восстановлению нарушенных прав. Анализ практики реализации прокурорских полномочий показывает, что эффективность защиты трудовых прав несовершеннолетних во многом зависит не только от своевременного реагирования на выявленные нарушения, но и от профилактической работы, направленной на предупреждение незаконной занятости подростков. Представляется, что усиление межведомственного взаимодействия, расширение правового информирования несовершеннолетних и их законных представителей, а также формирование устойчивой правоприменительной практики способны повысить уровень реальной защищенности данной категории работников.

Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup> относит органы прокуратуры к субъектам системы профилактики, на которые возлагается обязанность выявлять и доводить до

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 23.07.2025) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

компетентных органов сведения о нарушениях прав и свобод детей. Таким образом, прокуратура выступает не только надзорным, но и координирующим элементом механизма защиты несовершеннолетних.

Раскрывая содержание прокурорских полномочий, А.Ю. Усов и Н.А. Нестерова отмечают, что в данной сфере прокуроры контролируют соблюдение трудовых прав подростков, участвуют в рассмотрении трудовых споров судами, инициируют привлечение работодателей к административной ответственности за нарушения законодательства о труде, проводят правовое просвещение молодежи и используют иные меры реагирования<sup>1</sup>. Отдельным направлением остается защита социальных, трудовых и жилищных прав детей-инвалидов: прокуратура добивается создания условий, обеспечивающих их адаптацию и вовлеченность в общественную жизнь.

Системность надзорной деятельности была усилена после принятия Приказа Генпрокурора России от 13 декабря 2021 г. № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов»<sup>2</sup>. Документ закрепил обязанность ежедневного мониторинга соблюдения прав детей, в том числе с использованием СМИ и интернет-ресурсов, что позволяет оперативно реагировать на выявленные нарушения. По мнению А.О. Москвина, издание данного приказа конкретизировало задачи прокуроров в сфере защиты трудовых прав несовершеннолетних: речь идет о выявлении случаев допуска к работе без оформления трудовых отношений, нарушении запретов на привлечение подростков к определенным видам труда и невыплате заработной платы<sup>3</sup>.

Нормативная база, определяющая особенности труда несовершеннолетних, сосредоточена в главе 42 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ)<sup>4</sup>. В частности, ст. 265 устанавливает перечень работ, на которых запрещено использование труда лиц до 18 лет, а ст. 267 гарантирует им ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 31 календарный день с правом выбора удобного времени его использования.

В научных исследованиях также подчеркивается распространенность практики оформления гражданско-правовых договоров вместо трудовых. Е.С. Любич и М.Е. Митлинов связывают это с попытками работодателей

---

<sup>1</sup> Усов А. Ю., Нестерова Н. А. О роли прокурора в защите трудовых прав несовершеннолетних // Политика и общество. 2024. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-rol-i-prokurora-v-zaschite-trudovyh-prav-nesovershennoletnih> (дата обращения: 12.02.2026).

<sup>2</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» // Законность. 2022. № 2.

<sup>3</sup> Москвин А. О. Прокурорский надзор за исполнением законов о труде несовершеннолетних // Аллея науки. 2024. № 1 (88). Режим доступа: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1770847163&tld=ru&lang=ru&name=PROKURORSKII-NAZOR-Za-ISPOLNENIEM-ZaKONOV-O-TRUDE-NESOVERSHENNOLETNIH.pdf>

<sup>4</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 28.12.2025, с изм. от 06.02.2026) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 3.

сократить расходы на социальные выплаты и избежать предоставления трудовых гарантий<sup>1</sup>. Подобная подмена приводит к тому, что несовершеннолетние фактически лишаются предусмотренных законом прав – на оплачиваемый отпуск, выплаты по временной нетрудоспособности и защиту от необоснованного увольнения.

Исследователи подчеркивают, что выявление нарушений трудовых прав несовершеннолетних нередко сопряжено с серьезными трудностями. Основная проблема заключается в отсутствии надлежащего документального оформления трудовых отношений: при фактическом допуске подростка к работе договор не заключается, заработная плата передается неофициально, а учет рабочего времени не ведется. В подобных условиях доказать сам факт трудовых отношений и, следовательно, привлечь работодателя к ответственности становится крайне затруднительно. По сути, формируется «теневой» сегмент занятости несовершеннолетних, где правовые гарантии существуют лишь номинально.

Преодоление этой проблемы требует не только усиления контрольно-надзорной деятельности государственных органов, но и системной профилактической работы. Повышение правовой грамотности несовершеннолетних представляется ключевым фактором: понимание своих трудовых прав и осознание незаконности неформальной занятости позволяют подросткам своевременно реагировать на нарушения. Вместе с тем представляется целесообразным активнее использовать межведомственное взаимодействие, цифровые каналы мониторинга и профилактические проверки в секторах с повышенным риском неформальной занятости молодежи. Только сочетание правового просвещения, неотвратимости ответственности работодателей и превентивных мер способно снизить распространенность подобных нарушений и обеспечить реальную защиту трудовых прав несовершеннолетних.

Таким образом, решение обозначенной проблемы возможно посредством комплексного совершенствования трудового и административного законодательства, направленного на пресечение подмены трудовых отношений гражданско-правовыми договорами применительно к несовершеннолетним. Во-первых, целесообразно закрепить в ТК РФ специальную презумпцию наличия трудовых отношений при выполнении несовершеннолетним работы лично, регулярно и под контролем работодателя, вне зависимости от наименования заключенного договора, с автоматическим применением гарантий, предусмотренных для работников.

Во-вторых, необходимо усилить административную ответственность за незаконное заключение гражданско-правовых договоров с

---

<sup>1</sup> Любич Е. С., Митлинов М. Е. Проблемные вопросы в области прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав несовершеннолетних // Интернет-конференция Сибирского юридического университета. Режим доступа: <https://conf.siblu.ru/problemnye-voprosy-v-oblasti-prokurorskogo-nadzora-za-soblyudeniem-trudovyh-prav-nesovershennoletnih>

несовершеннолетними вместо трудовых, установив повышенные штрафы и возможность дисквалификации должностных лиц при повторном нарушении. Дополнительно следует расширить полномочия прокуратуры и государственной инспекции труда по истребованию сведений и проведению внеплановых проверок в случаях привлечения несовершеннолетних к работе, что позволит упростить выявление скрытых трудовых отношений и обеспечить реальное восстановление нарушенных прав.

В заключение приведем пример из практической деятельности органов прокуратуры, подтверждающий значимость прокурорского надзора в сфере защиты трудовых прав несовершеннолетних. Так, в 2023 году прокуратура города Феодосии по обращению местного жителя провела проверку исполнения требований трудового законодательства в деятельности одного из индивидуальных предпринимателей. Как сообщается на главном сайте Правительства Республики Крым, «было установлено, что субъект хозяйствования без заключения трудового договора допустил к трудовой деятельности несовершеннолетнюю девочку. Более того, в нарушение требований законодательства перед началом исполнения трудовых обязанностей работодателем не организовано проведение необходимых медицинских осмотров несовершеннолетнего работника. Также установлено, что предприниматель выплатил несовершеннолетней заработную плату ниже минимального размера оплаты труда, предусмотренного законодательством»<sup>1</sup>. В результате в адрес предпринимателя было вынесено представление, а также вынесены постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях по ч.ч. 1, 4, 6 ст. 5.27 КоАП РФ и по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

На основании всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что защита трудовых прав несовершеннолетних требует активной и системной деятельности органов прокуратуры, направленной на выявление и пресечение нарушений трудового законодательства. Полагаем, что все проблемы, затронутые в представленной работе, могут быть решены посредством совершенствования действующего законодательства в сфере защиты трудовых прав несовершеннолетних, а также с помощью усиления надзорных полномочий прокурора.

#### **Список использованных источников:**

1. Любчик Е.С., Митлинов М.Е. Проблемные вопросы в области прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав несовершеннолетних // Интернет-конференции Сибирского юридического университета. Режим доступа: <https://conf.siblu.ru/problemnye-voprosy-v-oblasti-prokurorskogo-nadzora-za-soblyudeniem-trudovyh-prav-nesovershennoletnih>.

---

<sup>1</sup> Прокуратура защитила права несовершеннолетнего ребенка на надлежащие условия и оплату труда // Правительство Республики Крым: официальный сайт. Режим доступа: <https://rk.gov.ru/structure/2b0c2bc3-eb88-4c45-ab14-9e2ecfbc2b5d>

2. Москвин А.О. Прокурорский надзор за исполнением законов о труде несовершеннолетних // Аллея науки. 2024. № 1 (88). Режим доступа: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1770847163&tld=ru&lang=ru&name=PROKURORSKII-NA%DZOR-Za-ISPOLNENIEM-ZaKONOV-O-TRUDE-NESOVERSHENNOLETNIH.pdf>.

3. Приказ Генпрокуратуры России от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» // Законность. 2022. № 2.

4. Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 28.12.2025, с изм. от 06.02.2026) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 3.

5. Усов А.Ю., Нестерова Н.А. О роли прокурора в защите трудовых прав несовершеннолетних // Политика и общество. 2024. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-rol-i-prokurora-v-zaschite-trudovyh-prav-nesovershennoletnih> (дата обращения: 12.02.2026).

6. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 23.07.2025) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.