

Khataev Musa Adamovich

Belgorod State National Research University
student at the Law Institute (Belgorod, Russia)

Kirillov Alexander Anatolyevich

Belgorod State National Research University
student at the Law Institute (Belgorod, Russia)

Yudin Vadim Eduardovich

Belgorod State National Research University
student at the Law Institute (Belgorod, Russia)

Scientific Supervisor: Lukyanchikova Elena Fedorovna

Belgorod State National Research University
Candidate of Legal Sciences, Professor at the Department of Criminal Procedure
and Law
(Belgorod, Russia)

CURRENT ISSUES OF PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER THE IMPLEMENTATION OF THE LAW ON MINORS AND YOUTH

Annotation: This article deals with current issues of prosecutorial supervision over the implementation of legislation on minors and youth. It examines the regulatory framework of supervisory activities, the role of the prosecutor's office in protecting children's rights and preventing juvenile delinquency, as well as statistical indicators of the effectiveness of prosecutorial responses. Special attention is paid to the problems of interdepartmental interaction within the prevention system, violations in the activities of guardianship and trusteeship authorities, and the discussion on the feasibility of establishing an institution of juvenile prosecution. The conclusion is drawn about the need to improve legal regulation and coordinate the activities of state bodies to ensure adequate protection of the rights of minors.

Хатаев Муса Адамович

НИУ «БелГУ»

студент юридического института (Белгород, Россия)

Кириллов Александр Анатольевич

НИУ «БелГУ»

студент юридического института (Белгород, Россия)

Юдин Вадим Эдуардович

НИУ «БелГУ»

студент юридического института (Белгород, Россия)

Научный руководитель: Лукьянчикова Елена Федоровна

НИУ «БелГУ»

к. ю.н., доцент кафедры уголовного процесса и права

(Белгород, Россия)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНА О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ

Аннотация: В представленной статье речь идет об актуальных проблемах прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи. Рассматриваются нормативные основы надзорной деятельности, роль прокуратуры в защите прав детей и профилактике правонарушений несовершеннолетних, а также статистические показатели эффективности прокурорского реагирования. Особое внимание уделяется проблемам межведомственного взаимодействия органов системы профилактики, нарушениям в деятельности органов опеки и попечительства и дискуссии о целесообразности создания института ювенальной прокуратуры. Делается вывод о необходимости совершенствования правового регулирования и координации деятельности государственных органов в целях обеспечения надлежащей защиты прав несовершеннолетних.

В современных условиях трансформации социальной политики и усиления внимания государства к вопросам защиты детства прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи приобретает особую значимость как инструмент обеспечения законности и гарантирования прав ребенка. Эффективность функционирования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних во многом зависит от согласованности действий органов государственной власти, местного самоуправления и социальных институтов, деятельность которых подлежит прокурорскому контролю. Вместе с тем правоприменительная практика свидетельствует о наличии системных проблем, связанных с межведомственным взаимодействием, формальным исполнением обязанностей отдельными субъектами профилактики и недостаточной правовой регламентацией их взаимодействия с органами

прокуратуры. В этих условиях исследование актуальных проблем прокурорского надзора в рассматриваемой сфере представляется необходимым для выявления существующих пробелов правового регулирования и определения направлений совершенствования механизмов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Согласимся с М. Р. Токмаковой, что «прокуратура осуществляет правозащитную функцию в отношении как неопределенного круга несовершеннолетних, так и детей, у которых законные представители отсутствуют либо не выполняют возложенные на них обязанности по воспитанию, содержанию, а соответствующие структуры не уделяют им должного внимания, что нередко приводит к совершению детьми правонарушений и преступлений. В рамках данной деятельности прокуроры рассматривают обращения, связанные с нарушениями прав детей и подростков, проводят проверки органов и учреждений, работающих с детьми; пресекают факты незаконных действий чиновников, участвуют в судебных разбирательствах, обеспечивают восстановление законности»¹.

Согласно официальной статистике Генеральной прокуратуры РФ, по итогам 2023 года прокурорами было пресечено более 120 тыс. нарушений в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних. В частности, на официальном сайте ведомства сказано, что «на незаконные нормативные правовые акты принесено 8,3 тыс. протестов, в суды направлено 4,3 тыс. исков и заявлений, внесено 36 тыс. представлений, 38 тыс. лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 1 075 материалов направлено в следственные органы, по результатам их рассмотрения возбуждено 1 052 уголовных дела». К сожалению, актуальная статистика по итогам 2024–2025 года отсутствует, однако мы можем сделать предположение о том, что данная проблема все еще остается актуальной.

В контексте рассматриваемого вопроса отметим, что непременным условием успешной надзорной деятельности органов прокуратуры является своевременный и всесторонний анализ состояния законности в работе поднадзорных органов. В соответствии с ч. 2 ст. 1 федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», прокуратура осуществляет надзор за «федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральных территорий, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания,

¹ Токмакова М. Р. Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи // Интерактивная наука. 2023. №4 (80). Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-prokurorskogo-nadzora-za-ispolnieniem-zakonov-o-nesovershennoletnih-i-molodezhi>

органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов»². Представленный перечень органов является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Также отметим, что полномочия прокурора по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи содержатся в федеральном законе от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»³ и федеральном законе от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁴.

Обратим внимание, что в рассматриваемой сфере есть ряд проблем, которые требуют своего решения. Прежде всего, Н.В. Багуцкий обращает внимание на ненадлежащее взаимодействие между органами системы профилактики и злостное нарушение ими прав и интересов несовершеннолетних. Например, в результате проверки в мае 2023 года Управлением Генеральной прокуратуры РФ по Центральному федеральному округу были выявлены «нарушения при работе с родителями, ненадлежащим образом исполняющими обязанности по содержанию и воспитанию детей, при устройстве детей в замещающие семьи». Кроме того, в официальном заявлении Управления содержатся сведения о том, что органами опеки и попечительства «допускаются факты несоблюдения требований закона при выдаче гражданам заключений о возможности принять ребенка на воспитание в семью. Имеют место случаи непроведения обследований условий жизни кандидатов, неполучения согласия совместно проживающих с ними лиц, а также не во всех муниципальных образованиях области органами опеки и попечительства осуществляется надлежащий контроль за исполнением замещающими родителями (опекунами, попечителями) обязанностей по содержанию и воспитанию детей, защите их прав и законных интересов».

Также Н.В. Багуцкий считает, что обозначенная проблема может быть решена «путем внесения определенных дополнений и изменений в различные уже принятые федеральные законы либо путем принятия отдельного федерального закона о взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления с органами прокуратуры Российской Федерации»⁵, с чем мы полностью согласны.

² Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 29.12.2025) «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. 1992. № 39.

³ Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

⁴ Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 23.07.2025) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Российская газета. 1999. № 121.

⁵ Багуцкий Н. В. Проблемные вопросы прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних // Вестник экономики и права. 2025. № 105. URL:

Еще одна проблема – это выделение надзора за исполнением законов о несовершеннолетних в отдельное направление, то есть создание института ювенальной прокуратуры. Как отмечает П.Н. Мордвинов, «в настоящий момент отношение к институту ювенальной прокуратуры неоднозначно. Сторонники создания данного органа ссылаются на успешный опыт некоторых иностранных государств», например, Швеции. При этом автор также замечает, что у предложения есть и противники, которые говорят о «потенциальной угрозе ювенальной юстиции традиционным российским ценностям семьи, материнства и детства, что идет вразрез конституционному курсу нашей страны, направленному на сохранение и защиту традиционных моральных ценностей в современном российском обществе»⁶.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод о том, что прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи выступает ключевым механизмом обеспечения защиты прав детей и предупреждения подростковой преступности, однако его эффективность во многом зависит от согласованности действий субъектов системы профилактики и своевременности реагирования на выявленные нарушения. Анализ правоприменительной практики показывает, что проблемы межведомственного взаимодействия, формальный подход отдельных органов к исполнению возложенных обязанностей и недостаточная правовая регламентация взаимодействия с прокуратурой снижают результативность профилактической деятельности. В этих условиях совершенствование нормативной базы, развитие координационных механизмов и повышение специализированной компетенции прокуроров представляются необходимыми условиями повышения эффективности надзорной деятельности и укрепления гарантий защиты прав несовершеннолетних.

Список использованных источников:

1. Багуцкий Н. В. Проблемные вопросы прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних // Вестник экономики и права. 2025. № 105. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemnye-voprosy-prokurorskogo-nadzora-za-ispolnieniem-zakonov-o-nesovershennoletnih> (дата обращения: 19.02.2026).

2. Мордвинов П. Н. К вопросу о необходимости создании ювенальной прокуратуры в Российской Федерации // Журнал «Научные высказывания». 2022. № 16. Режим доступа: <https://nvjournal.ru/article/213-k-voprosu-o-neobkhodimosti-sozdanii-yuvenalnoj/> (дата обращения: 20.02.2026).

<https://cyberleninka.ru/article/n/problemnye-voprosy-prokurorskogo-nadzora-za-ispolnieniem-zakonov-o-nesovershennoletnih> (дата обращения: 20.02.2026).

⁶ Мордвинов П. Н. К вопросу о необходимости создании ювенальной прокуратуры в Российской Федерации // Журнал «Научные высказывания». 2022. № 16. Режим доступа: <https://nvjournal.ru/article/213-k-voprosu-o-neobkhodimosti-sozdanii-yuvenalnoj/>

3. Токмакова М. Р. Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи // Интерактивная наука. 2023. №4 (80). Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-prokurorskogo-nadzora-za-ispolneniem-zakonov-o-nesovershennoletnih-i-molodezhi>

4. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 29.12.2025) «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. 1992. № 39.

5. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 23.07.2025) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Российская газета. 1999. № 121.

6. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.